

# **АКЦИОНИ ПЛАН ЗА ИНВЕСТИЦИОНУ РЕФОРМУ**

**фeбруар 2019. године**

---

## ОКВИР ПОЛИТИКЕ И РЕФОРМСКЕ МЕРЕ

У табели реформских мера која следи дате су детаљне информације о скупу реформских мера које ће спровести Влада Републике Србије, као и о периоду за њихово спровођење, надлежним институцијама, очекиваним резултатима и донаторској подршци која ће бити неопходна да би се остварили свеобухватни циљеви утврђени у Регионалној инвестиционог реформској агенди (у даљем тексту: RIRA).

Влада Републике Србије ће по потреби, на сваке две године, ревидирати и ажурирати табелу реформских мера, у складу са предузетим активностима и с тим у вези оствареним напретком. Ажурирања ће нарочито одражавати спецификацију даљих реформских мера које Влада Републике Србије предузима у циљу спровођења следећи аналитичке и дијагностичке податке који су део овог акционог плана. Регионални дијалог о инвестиционим политикама у оквиру *SEEIC-CEFTA* Заједничке радне групе о инвестицијама ће бити обавештаван о овим ажурирањима.

Владине мере су подељене према областима и темама реформи представљеним у RIRA, односно: (i) Улазак и успостављање инвестиција, (ii) Заштита и задржавање инвестиција и (iii) Привлачење и промоција инвестиција. Резултати представљају конкретне показатеље предузетих мера.

### Област I. Улазак и успостављање инвестиција

Реформска мера према RIRA	Оперативне активности	Рок за реализацију	Надлежна институција	Резултат	Донаторска подршка	Напомена
1. Унапређивање могућности за улазак и успостављање инвестиција						
1.1 Ревидирати законске прописе како би се отклониле недоследности у погледу начела	1.1.1. Идентификовати приоритете како би се утврдио обим Анализе раскорака за улазак инвестиција.	Децембар 2018. године	Министарство привреде / РАС	Одлука о обиму анализе	Није потребно	Већ је донета одлука да ће обим анализе раскорака за улазак обухватати сектор привреде уопштено.

забране дискриминације а које се односе на улазак и успостављање инвестиција (Анализа раскорака) и објавити листу препрека у циљу повећања транспарентности за инвеститоре.	1.1.2. Претходно одабрати и мапирати правне инструменте које треба ревидирати као део анализе раскорака у вези са уласком инвестиција.	Јун 2019. године	Министарство привреде / РАС	Списак закона и правних прописа који утичу на инвестирање у Србији.	Регионална инвестициона политика и пројекат унапређивања инвестиционе политике IFC / Групе Светске банке (WBG - WB IPP)	Мапирање ће обухвати законске прописе који утичу на област инвестиција, укључујући хоризонталне законске прописе који су специфични за појединачне секторе.  Мапирање ће бити засновано на раду постојећих радних група чији је задатак реформа инвестиционог окружења и пословања.
	1.1.3. Прегледати и анализирати претходно одабране законске прописе како би се идентификовале мере које би могле да представљају кршење начела која чине област примене анализе у материјалном погледу.	Децембар 2019. године	Министарство привреде	Извештај који садржи резултате анализе раскорака у вези са уласком инвестиција.  Списак законских препрека за улазак инвестиција.	Група Светске банке – Тим Светске банке за Инвестициону политику и промоцију инвестиција	Ова мера је описана у Прилогу који је одштампан уз овај акциони план и чини његов саставни део.
	1.1.4. Тражити потврду од приватног сектора за идентификоване раскорак што ће бити урађено у сарадњи са FIC и другим телима из приватног сектора, а фокус ће бити на идентификовању потенцијалних de facto препрека за улазак	Фебруар 2020. године	FIC	Извештај који садржи резултате консултација са приватним сектором.	Није потребно	

	инвестиција које су изван обима анализе из оперативне активности 1.1.3.					
	1.1.5. Објавити листу препрека за улазак инвестиција које су препознате у оперативној активности 1.1.3.	Фебруар 2020. године	Министарство привреде	Објављивање листе препрека	Није потребно	Надлежни органи ће донети одлуку о структури листе и о томе да ли треба да буде јавно доступна и у ком облику.
1.2. Користити резултате мере 1.1. за дискусију о постојећим препрекама за инвестиције у региону ЗББ.	1.2.1. На основу анализе спроведене у оквиру мере 1.1 одлучити да ли треба наставити реформске напоре у вези са уласком инвестиција.	Март 2020. године	Министарство привреде	Одлука о томе да ли треба спроводити реформске мере.	Није потребно	По доношењу одлуке надлежни органи ће у складу са тим ажурирати овај део Акционог плана за инвестициону реформу и даље прецизирати / описати све реформске напоре које би Влада предузела у оквиру мере 1.2.1.

## 2. Унапређење политика и процедура за успостављање пословања

Реформске мере у одељку 2.1. обухватају две групе активности. Реформске мере 2.1.1. и 2.1.2. односе се на развој и јачање регионалног портала за пословне регистре како би се олакшала регистрација компанија на регионалном нивоу – иницијатива коју подржава ЕБРД. Реформске мере 2.1.3. и 2.1.4. односе се на пружање релевантних информација које се односе на процедуре за успостављање пословања и регистрацију компанија, преко регионалне информационе платформе „Инвестирајте у ЈИЕ” за коју је задужен Коморски инвестициони форум (CIF). Реформске мере у оквиру одељка 2.2 односе се на преглед и поређење процедура и захтева за регистрацију компанија на регионалном нивоу како би се те информације користиле за евентуално усаглашавање.

2.1 Подржати развој пословног портала у циљу пружања и	2.1.1. Ојачати постојећи Регионални портал пословних регистара, укључујући пружање	Јул 2019. године	Агенција за привредне	Регионални портал пословних регистара је	ЕБРД	Спровођење ове мере је у току. Регионални портал пословних регистара тренутно подржавају Централни регистар Републике Македоније (ЦРРМ) и Агенција за привредне
--	--	------------------	-----------------------	--	------	---

<p>поређења информација о процедурама за успостављање и функционисање пословања у региону, у смислу надоградње на већ успостављену сарадњу институција за регистрацију привредних субјеката.</p>	<p>додатних услуга и проширење његовог обухвата на остале привреде у региону.</p>		<p>регистре (АПР)</p>	<p>покренут и у обиму који је могућ обухвата све привреде ЗББ</p>		<p>регистре (АПР). Остале привреде у региону су изразиле интересовање за придруживање овој иницијативи.</p>
	<p>2.1.2. Закључити регионални споразум којим се успоставља сарадња пословних регистара у региону и којим се уређује функционисање Регионалног портала пословних регистара.</p>	<p>Децембар 2019. године</p>	<p>Агенција за привредне регистре (АПР)</p>	<p>Споразум о успостављању и управљању Регионалним порталом пословних регистара</p>	<p>РСС, ЕБРД</p>	
	<p>2.1.3. Допунити постојеће информације које се односе на процедуре за успостављање пословања на регионалном порталу пословних информација „Инвестирајте у ЈИЕ“<sup>1</sup> за који је задужен Коморски инвестициони форум, процедурама за мапирање за оснивање и функционисање привредних субјеката у Републици Србији и</p>	<p>Јун 2019. године</p>	<p>Министарство привреде / РАС / СIF</p>	<p>Извештај у коме се наводе и детаљно представљају процедуре за успостављање пословања и функционисање привредних субјеката у Републици Србији које треба укључити на порталу</p>	<p>ЕБРД, Група Светске банке – Тим Светске банке за Инвестициону политику и промоцију инвестиција по потреби</p>	<p>Процедуре које треба укључити на портал „Инвестирајте у ЈИЕ“ као и детаљне информације које треба пружити за сваку процедуру су наведене/описане у Прилогу.</p> <p>Портал „Инвестирајте у ЈИЕ“ финансијски подржава ЕБРД.</p>

<sup>1</sup> Овај портал је на мрежи и може му се приступити преко следеће адресе: <http://www.investinsee.com>

	сачинити извештај о томе.			„Инвестирајте у ЈИЕ“.		
	2.1.4. Подржати одржавање регионалног портала пословних информација „Инвестирајте у ЈИЕ“ одређивањем надлежне институције која ће периодично прегледати и ажурирати информације на овом веб сајту.	Јун 2019. године	Министарство привреде / РАС / СИФ	Одређена надлежна институција којој је дат задатак да периодично прегледа и ажурира информације пружене на регионалном порталу за пословне информације. Редовно објављивање ажурираних информација на регионалном информационом порталу.	Није потребно	Циљ је потписивање меморандума о разумевању са надлежном институцијом у коме ће бити детаљно наведене информације о овој сарадњи.
2.2 Упоредити, прегледати и где је могуће усагласити захтеве у погледу регистрације компанија на	2.2.1. Олакшати преглед и поређење захтева у погледу регистрације компанија којима се обухвата цео регион, кроз дељење релевантних информација.	Октобар 2019. године	Министарство привреде / АПР/РАС	Кратак извештај и анализа захтева у погледу регистрације компанија чије поређење	Група Светске банке – Тим Светске банке за Инвестициону политику и промоцију инвестиција	Оквиран списак захтева у погледу регистрације компанија које треба поредити у оквиру регионалног прегледа је укључен у Анекс.

регионалном нивоу.				треба извршити у оквиру регионалног прегледа.		
2.3 Олакшати и убрзати процедуре за издавање радних и боравишних дозвола и са њима повезане процедуре на нивоу привреде.	2.3.1. Предузети дубинску процену постојећег правног режима за прибављање дозвола за рад и боравак за стране држављане у Републици Србији, укључујући попис постојећих података, правних прописа и оперативних процедура, заједно са консултацијама са заинтересованим странама у циљу потврђивања ове процене.	Јун 2019. године	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања / Министарство унутрашњих послова.	Попис који садржи постојеће податке, правне прописе и оперативне процедуре.	Група Светске банке – Тим Светске банке за Инвестициону политику и промоцију инвестиција	Процес издавања радних дозвола у Републици Србији је недавно ревидиран и олакшан. Сматра се да је овај процес конкурентан. И поред тога, сматра се да је учешће у мапирању и спровођењу упоредне анализе корисно у циљу пружања информација које ће се користити за потенцијалне напоре на будућим реформама у овој области.

	<p>2.3.2. На основу анализе под 2.3.1. извршити упоредну анализу постојећих политика и процедура у Републици Србији са међународним најбољим праксама и идентификовати евентуалне препоруке за даља унапређења постојећег режима.</p>	<p>Децембар 2019. године</p>	<p>Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања / Министарство унутрашњих послова.</p>	<p>Извештај у коме се оцењују постојеће процедуре за прибављање дозвола за рад и са њима повезане процедуре, укључујући посебне препоруке за даља унапређења.</p>	<p>Група Светске банке - Тим Светске банке за инвестициону политику и промоцију инвестиција</p>	
	<p>2.3.3. На основу евалуације претходне анализе, надлежни органи у Републици Србији ће донети одлуку о потенцијалним реформским корацима у вези са својим релевантним политикама и процедурама за прибављање дозвола за рад и боравак за странце.</p>	<p>Фебруар 2020. године</p>	<p>Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања / Министарство унутрашњих послова.</p>	<p>Одлука о томе да ли треба спроводити реформске мере.</p>	<p>Није потребно</p>	<p>По доношењу одлуке надлежни органи ће у складу са тим ажурирати овај део Акционог плана за инвестициону реформу и даље прецизирати / описати све реформске напоре које би Влада предузела у оквиру мере 2.3.3.</p>



## Област II. Заштита и задржавање инвестиција

Реформска мера према RIRA	Оперативне активности	Рок за реализацију	Надлежна институција	Резултат	Донаторска подршка	Коментари
3. Усаглашавање правних оквира за инвестиције, укључујући међународне споразуме о инвестицијама, са међународном добром праксом и стандардима ЕУ						
3.1 Предузети детаљно мапирање и дубински преглед у смислу поређења међународних споразума о инвестицијама ЗБ6 (МСИ) <sup>2</sup> , са посебним освртом на билатералне споразуме о инвестицијама, кроз њихову упоредну анализу са међународним споразумима о инвестицијама нове генерације како би се унапредило усаглашавање са	3.1.1 Предузети детаљно мапирање и свеобухватан преглед МСИ који су тренутно на снази у Републици Србији	Јун 2019. године	Министарство трговине, туризма и телекомуникација	Извештај у коме се пореде МСИ који су на снази у Републици Србији, са осталим економија у ЗБ6 и у коме се врши упоредна анализа МСИ Републике Србије са МСИ нове генерације и стандардима ЕУ.	Група Светске банке – Тим Светске банке за Инвестициону политику и промовисање инвестиција	Обим анализе је описан у Прилогу.
	3.1.2. Извршити упоредну анализу МСИ које је Република Србија	Септембар 2019. године	Министарство трговине, туризма и телекомуникација	Обједињен извештај заснован на оперативној активности	Група Светске банке – Тим Светске банке за Инвестициону	

<sup>2</sup> Заједно узевши, сваки међународни споразум којим се уређују инвестиције сматра се међународним споразумом о инвестицијама (МСИ). Обавезе у погледу међународних инвестиција су наведене у уговорима, било билатералним или у регионалним или мултилатералним споразумима. Неки се уговори баве искључиво иностраним инвестицијама (на које се обично упућује као на уговоре о билатералним споразумима или „БУИ“). Остали се баве инвестицијама заједно са другим повезаним питањима, као што су трговина, владине набавке, конкуренција и интелектуална својина (преференцијални споразуми или споразуми о слободној трговини или „ССТ“). Осим тога, постоје неки мултилатерални уговори којима се пружа посебна заштита у енергетском сектору („Уговор о Енергетској повељи“) или којима се омогућава приступ наменским телима за решавање спорова (ICSID споразум). Осим тога, бројни правни инструменти, укључујући на пример споразуме о избегавању двоструког опорезивања (DTT).

реформски оријентисаним стандардима у међународним споразумима о инвестицијама нове генерације / стандардима ЕУ <sup>3</sup> .	закључила са МСИ других економија из ЗББ.			3.1.1. у коме се пореде МСИ са МСИ других економија из ЗББ	политику и промовисање инвестиција	
	3.1.3. Извршити упоредну анализу МСИ Републике Србије са МСИ нове генерације и стандардима ЕУ (СЕТА, UNCTAD IPFSD) како би се утврдили раскораци и разрадиле препоруке како би се унапредило усаглашавање са реформски оријентисаним стандардима у МСИ нове генерације / стандардима ЕУ.	Септембар 2019. године	Министарство трговине, туризма и телекомуникација	Извештај заснован на резултату оперативне активности 3.1.1. Напомена о дејству приступања ЕУ на постојеће МСИ.	Група Светске банке – Тим Светске банке за Инвестициону политику и промовисање инвестиција	Упоредна анализа МСИ са МСИ нове генерације и стандардима ЕУ ће бити тесно усаглашена са UNCTAD-овим Оквиром политике инвестиција за одрживи развој (IPFSD).  Пример МСИ представља већи део Поглавља о инвестицијама из Свеобухватног споразума о економији и трговини између Европске уније и Канаде (СЕТА), који такође служи за представљање важећих стандарда ЕУ (међутим, без механизма СЕТА-е за решавање спорова).  Министарство трговине, туризма и телекомуникација је 2014. године развило нови модел за билатералне споразуме о инвестицијама у складу са добром међународном праксом и препорукама UNCTAD.  У контексту ове активности, посебан нагласак ће бити на разради потенцијалних приступа за поновно преговарање о постојећим старим билатералним споразумима о инвестицијама.

<sup>3</sup> Ова реформска мера неће утицати на ЦЕФТА споразум.

<p>3.2. Извршити анализу раскорака на специфичним домаћим правним прописима којима се уређују инвестиције у привредама са њиховим МСИ и новом генерацијом МСИ, на основу свеобухватне анализе правних оквира ових привреда за инвестиције.</p>	<p>3.2.1. Извршити свеобухватну анализу домаћег правног оквира у Републици Србији за заштиту инвестиција и анализирати раскорак према закљученим МСИ, као и према МСИ нове генерације.</p>	<p>Децембар 2019. године</p>	<p>Министарство трговине, туризма и телекомуникација и Министарство привреде.</p>	<p>Извештај о постојећем правном оквиру у Републици Србији за заштиту инвестиција и упоредна анализа овог извештаја према закљученим МСИ и МСИ нове генерације.</p>	<p>Група Светске банке – Тим Светске банке за Инвестициону политику и промовисање инвестиција</p>	<p>Област на коју се анализа односи је описана у Прилогу.</p>
<p>3.3. Унапредити домаће законодавство у складу са стандардима предвиђеним у МСИ нове генерације.</p>	<p>3.3.1. Размотрити и донети одлуку о унапређивању домаћег законодавства на основу анализе спроведене у оквиру реформске мере 3.2.</p>	<p>Фебруар 2020. године</p>	<p>Министарство трговине, туризма и телекомуникација Министарство привреде.</p>	<p>Одлука о унапређењу одабраних закона и правних прописа.</p>	<p>Није потребно</p>	<p>По доношењу одлуке надлежни органи ће у складу са тим ажурирати овај део Акционог плана за инвестициону реформу и даље прецизирати / описати све реформске напоре које би Влада предузела у оквиру мере 3.3.1.</p>
<p>3.4. Ојачати мандат Заједничке радне групе SEEIC-ЦЕФТА о инвестицијама како би се она успоставила као механизам за регионалну размену стандарда за МСИ, модернизацију</p>	<p>3.4.1. Подржати ову регионалну размену у оквиру постојећих структура кроз именовање одговарајућих представника за конкретне случајеве који ће представљати Србију у регионалном дијалогу о споразумима о инвестицијама.</p>	<p>У току</p>	<p>Министарство трговине, туризма и телекомуникација</p>	<p>Именовања представника за конкретне случајеве у складу са темама регионалног дијалога о инвестиционим споразумима.</p>	<p>РСС, Група Светске банке – Тим Светске банке за Инвестициону политику и промовисање инвестиција</p>	<p>Регионални дијалог о инвестиционим споразумима већ постоји у оквиру Одбора за инвестиције за Југоисточну Европу, и ова постојећа структура ће се користити за потребе реализације ове мере.</p>

МСИ и, уколико привреде то сматрају потребним, да омогуће развој стратешког приступа преговарању о / ревидирању МСИ.						
4. Јачање механизма за задржавање инвестиција у региону						
4.1 Ажурирати успостављени механизам за подношење притужби инвеститора.	4.1.1. Установити недостатке у погледу потенцијала за ажурирање постојећег механизма за подношење притужби инвеститора у оквиру РАС, или размотрити успостављање новог механизма у Републици Србији.	Јун 2019. године	РАС	Извештај о установљеним недостацима у погледу могућности за управљање притужбама у Републици Србији, који укључује препоруке за осмишљавање механизма за подношење притужби.	Група Светске банке – Тим Светске банке за Инвестициону политику и промовисање инвестиција	Област рада на установљавању недостатака описана је у Прилогу.
	4.1.2. На основу анализе у оквиру оперативне активности 4.1.1. ажурирати постојећи или осмислити и спровести нови одговарајући институционални оквир/механизам за	Децембар 2019. године	РАС	Успостављање механизма за подношење притужби који је заснован на извештају о установљеним недостацима у	Група Светске банке – Тим Светске банке за Инвестициону политику и промовисање инвестиција	По доношењу одлуке надлежни органи ће у складу са тим ажурирати овај део Акционог плана за инвестициону реформу и даље прецизирати / описати све реформске напоре које би Влада предузела у оквиру оперативне активности 4.1.2.

	управљање притужбама у Србији			<p>оквиру Реформске мере 4.1.1. и потврђен кроз консултације са јавним и приватним сектором.</p> <p>Упутство за рад и оперативне смернице за механизам за подношење притужби.</p> <p>Спровођење механизма за подношење притужби, укључујући регулаторне реформе (ако је потребно).</p> <p>Информације о механизму за подношење притужби подељене са приватним сектором.</p>		
--	-------------------------------	--	--	---	--	--

	<p>4.1.3. Успоставити и спровести механизам за праћење у циљу системског праћења притужби инвеститора, инвестиција на које оне утичу и са њима повезаних информација.</p>	<p>Децембар 2019. године</p>	<p>РАС</p>	<p>Осмислити механизам за праћење и одредити институцију која ће вршити праћење.</p> <p>Оперативно упутство за коришћење механизма за праћење.</p> <p>Механизам за праћење је успостављен и ради.</p> <p>Годишњи извештаји у којима се описују резултати поднетих притужби.</p>	<p>Група Светске банке – Тим Светске банке за Инвестициону политику и промовисање инвестиција</p>	<p>Механизам за праћење може бити у једноставном формату Excel документа или у облику неког софистициранијег софтвера.</p>
	<p>4.1.4. Изградити капацитете који се односе на накнадно вођење бриге о инвестицијама, као и за питања заштите, управљања притужбама, прикупљање података и праћење и евалуацију</p>	<p>Децембар 2019. године</p>	<p>РАС</p>	<p>Серија радионица са службеницима релевантних институција.</p>	<p>Група Светске банке – Тим Светске банке за Инвестициону политику и промовисање инвестиција</p>	<p>Обуке/радионице треба спровести током 2019. године.</p>

<p>4.2 Ојачати мандат Заједничке радне групе Одбора за инвестиције за Југоисточну Европу – ЦЕФТА о инвестицијама како би се она успоставила као регионална платформа за размену искустава и управљање притужбама и спречавање спорова у вези са инвестицијама.</p>	<p>4.2.1. Подржати ову регионалну размену у оквиру постојећих структура именованим одговарајућим представницима у конкретним случајевима који ће представљати Републику Србију у регионалном дијалогу о притужбама инвеститора и споровима са инвеститорима.</p>	<p>У току</p>	<p>РАС / Министарство трговине, туризма и телекомуникација</p>	<p>Именовања представника у конкретним случајевима у складу са темама регионалног дијалога о притужбама инвеститора и споровима са инвеститорима.</p>	<p>РСС, Група Светске банке – Тим Светске банке за Инвестициону политику и промовисање инвестиција</p>	<p>Регионални дијалог о притужбама инвеститора и споровима са инвеститорима већ постоји у оквиру Одбора за инвестиције за Југоисточну Европу и ова постојећа структура ће се користити за потребе ове реформске мере.</p>
--	--	---------------	--	---	--	---

III Област: Привлачење и промовисање инвестиција<sup>4</sup>

Реформска мера према RIRA	Оперативне активности	Рок за реализацију	Надлежна институција	Резултат	Донаторска подршка	Коментари
5. Развијање регионалне иницијативе за унапређивање инвестиција						
5.1 Успоставити регионални оквир за сарадњу и размену информација међу појединачним посредницима за унапређивање инвестиција (PI) или агенцијама за развој/промоцију инвестиција (IPA), разматрајући могућност успостављања координационе јединице у оквиру постојећих регионалних структура.	5.1.1. Формализовати регионални оквир за сарадњу и координацију и размену информација у оквиру постојећих структура кроз именовање одговарајућег особља на техничком нивоу из РАС који ће представљати Републику Србију у регионалном дијалогу о промовисању инвестиција.	Фебруар 2019. године	РАС	Именовање представника	Није потребно	Регионални дијалог о промовисању инвестиција већ постоји у оквиру Одбора за инвестиције за Југоисточну Европу и ова постојећа структура ће бити коришћена за потребе ове реформске мере.  Представник може одабрати / послати друге представнике на основу конкретних случајева у складу са темама регионалног дијалога о промовисању инвестиција.
	5.1.2. Предлагати теме за дискусију како би се омогућило делотворно функционисање регионалног дијалога о промовисању инвестиција.	2019 - 2020. година	РАС	Записници са састанака и договори о периодичном одржавању састанака.	РСС / Група Светске банке - Тим Светске банке за инвестициону политику и промоцију инвестиција	Текућа активност

<sup>4</sup> Прилике за повезивање са финансирањем WBIF (EIF) ће бити истражене за реформске мере за промовисање инвестиција по потреби и у случајевима када се то сматра примереним.



5.2 Поддржати развој регионалног портала о инвестиционим могућностима у региону, а који би се базирао на постојећем регионалном порталу о инвестицијама - портал ЗБ6 Коморског инвестиционог форума, као и другим порталима у случајевима у којима се то сматра примереним.	5.2.1. Успоставити сарадњу са CIF како би се размотриле могућности за будућу сарадњу у вези јачања регионалног портала за инвестиције.	Март 2019. године	РАС / CIF	Договор са CIF у вези са конкретним могућностима и модалитетима за сарадњу на регионалном порталу за инвестиције.	RCC / Група Светске банке – Тим Светске банке за Инвестициону политику и промовисање инвестиција	
	5.2.2. Створити простор на постојећем порталу CIF за регионалне инвестиције (на адреси: <a href="http://www.investinsee.com">www.investinsee.com</a> ) за пилот пројекат регионалне секторске промоције (видети реформску меру 5.4).	Јун 2019. године	CIF	Интернет страница прилагођена за креирање новог домена за пилот пројекат регионалне секторске промоције на регионалном порталу за инвестиције CIF.	RCC / Група Светске банке – Тим Светске банке за Инвестициону политику и промовисање инвестиција	
	5.2.3. Припремити и пружити релевантне податке о договореном пилот пројекту регионалне секторске промоције за састављање кратке информације о регионалној секторској промоцији инвестиција.	Децембар 2019. године	РАС	Извештај и релевантни подаци пружени како би се исти користили за пилот пројекат регионалне секторске промоције инвестиција.	Није потребно	

<p>5.3 Подржати посреднике за промоцију инвестиција, односно надлежне институције како би се ostvariо делотворан допринос иницијативи за регионалну промоцију инвестиција.</p>	<p>5.3.1. Проценити појединачне потребе за изградњом капацитета у области промовисања инвестиција</p>	<p>Јануар 2019. године</p>	<p>РАС</p>	<p>Списак предложених модула за изградњу капацитета за промовисање инвестиција на основу интерних потреба за изградњом капацитета у области промовисања инвестиција.</p>	<p>Није потребно</p>	<p>Овај списак ће се користити као улазни податак за развој регионалне анализе потреба за обуком / изградњом капацитета заједно са информацијама које су доставиле друге привреде учеснице из овог региона.</p> <p>На основу ове процене, RCC ће, уз подршку Групе Светске банке – пројекта Светске банке о Инвестиционој политици и промовисању инвестиција, саставити скуп потенцијалних обука од заједничког интереса. Идентификовање одговарајућих пружалаца обуке и стварно спровођење модула обуке зависиће од расположивости финансијских средстава.</p>
	<p>5.3.2. Одредити запослене у надлежним институцијама који ће учествовати у предложеним обукама за изградњу капацитета</p>	<p>Јун 2019. године</p>	<p>РАС и / или заинтересована министарства / заинтересоване стране</p>	<p>Списак запослених састављен, потврђен и послат.</p>	<p>Није потребно</p>	
	<p>5.3.3. Запослени у надлежним институцијама присуствују модулима за изградњу капацитета за промовисање инвестиција.</p>	<p>2019 – 2020. године</p>	<p>РАС и / или заинтересована министарства / заинтересоване стране</p>	<p>Формулари за евалуацију обуке</p>	<p>RCC, Група Светске банке – Тим Светске банке за Инвестиционој политику и промовисање инвестиција</p>	

5.4 Предузети дубинско скенирање како би се идентификовали сектори и предлози за регионалну промоцију инвестиција, са јасним хоризонталним везама са стубом MAP REA о паметној специјализацији.	5.4.1. Одабрати и / или предложити 3 приоритетна сектора за регионалну промоцију инвестиција.	Јун 2019. године	РАС	Предложени приоритетни сектори за регионално промовисање инвестиција.	Није потребно	
	5.4.2. Предложити пилот сектор који ће бити приоритет за регионалну промоцију кроз платформу која је формално успостављена према реформској мери 5.1.	Септембар 2019. године	РАС	Одлука о пилот сектору за регионално промовисање инвестиција.	Није потребно	
	5.4.3. Доставити кратку информацију о изабраном пилот сектору као и пратеће податке у циљу регионалног промовисања инвестиција кроз платформу која је формално успостављена према реформској мери 5.1.	Септембар 2019. године	РАС	Информација о пилот сектору за регионалну промоцију.	Није потребно	
	5.4.4. Подржати креирање система за мониторинг и евалуацију за пилот сектор за регионалну промоцију инвестиција.	Септембар 2019. године	РАС	Креиран систем за мониторинг (број приступа веб страници, број упита, итд.).	РСС / Група Светске банке – Тим Светске банке за Инвестициону политику и промовисање инвестиција	Регионални дијалог ће пратити периодичне резултате мониторинга и евалуације, али се може ангажовати и неко независно лице за спровођење актуелних процена.

	5.4.5. Проценити резултате регионалне инвестиција и одлуку да ли да се прошири на друге секторе.	Прогнозирање пилот промоције и донети одлуку да ли да се прошири на друге секторе.	Септембар 2020. године	РАС	Одлука о наставку, проширењу или прекиду пилот регионалне промоције инвестиција.	Није потребно	
<b>6. Унапређење транспарентности доделе и управљања подстицајима</b>							
6.1 Успоставити стандарде и принципе у вези са доделом подстицаја који се односе на транспарентност, управљање и предвидљивост у складу са обавезама из процеса пре приступања ЕУ (поглавље о конкуренцији и државној помоћи).	6.1.1. Предузети додатне мере како би се решила отворена питања везана за политике подстицаја идентификована у Извештају о напретку Европске комисије за 2018. годину.		Децембар 2019. године	Министарство финансија	Спроведене препоруке пружене у Извештају о напретку ЕК које се односе на политике подстицаја	Није потребно	Најважнија питања идентификована у Извештају о напретку за 2018. годину укључују и усаглашавање са постојећим шемама подстицаја, нарочито са шемама фискалне државне помоћи (односно, Закон о порезу на добит правних лица, Закон о порезу на доходак грађана и Закон о слободним зонама) са правним тековинама ЕУ.
	6.1.2 Ојачати мониторинг и евалуацију државне помоћи		Децембар 2019. године	Министарство финансија	Унапређена оперативна независност Комисије за контролу државне помоћи.	Није потребно	Идентификовано као кључно питање у Извештају о напретку Европске комисије за 2018. годину.
6.2 Унапредити приступ информацијама о подстицајима кроз формирање и објављивање свеобухватне базе, са кључним	6.2.1 Предузети детаљно мапирање расположивих подстицаја на свим нивоима власти и саставити свеобухватну и ажурирану базу подстицаја у Републици Србији, надограђујући се		Септембар 2019. године	РАС	База инвестиционих подстицаја у Републици Србији.	Група Светске банке – Тим Светске банке за Инвестициону политику и промовисање инвестиција	Ова база ће обухватати најмање следеће: - критеријуме прихватљивости за коришћење подстицаја, - процедуре за добијање подстицаја, - упутство ка релевантном законском пропису,

прописима и подацима.	на већ постојећу базу РАС-а.					- идентификација надлежне институције и контакт информације.
	6.2.2 Потврдити базу са релевантним заинтересованим странама и објавити је у формату који је прилагођен корисницима.	Децембар 2019. године	РАС	Комплетирана и потврђена база инвестиционих подстицаја која је јавно доступна.	Група Светске банке – Тим Светске банке за Инвестициону политику и промовисање инвестиција	Подаци из базе биће објављени најмање на два језика - српском и енглеском.
	6.2.3 Институционализовати процес одржавања пописа јавних подстицаја	Децембар 2019. године	РАС	Јавно доступна и редовно ажурирана база подстицаја.	Није потребно	
6.3 Омогућити корисницима истог нивоа учење о методологијама за cost-benefit анализу и о искуствима у вези са управљањем и администрацијом подстицајима у контексту Заједничке радне групе SEEIC-ЦЕФТА за инвестиције.	6.3.1 Подржати регионално ангажовање корисника који су на истом нивоу политике подстицаја за инвестиције преко постојећег регионалног дијалога као дела регионалне Заједничке радне групе SEEIC-ЦЕФТА за инвестиције (JWGI).	Јун 2019. године	РАС / Министарство привреде	Одговарајући представници именовани за конкретне случајеве у складу са темама регионалног дијалога о подстицајима за инвестиције.	РСС / Група Светске банке – Тим Светске банке за Инвестициону политику и промовисање инвестиција	
	6.3.2 Користити регионалну платформу за дијалог у оквиру оперативне активности 6.3.1. као механизам којим	2019.-2020. године	РАС / Министарство привреде	Релевантни регионални извештаји (на пример, база подстицаја, анкете	РСС / Група Светске банке – Тим Светске банке за Инвестициону	Ова информација може укључивати начине за спровођење мониторинга и евалуације, користи cost-benefit

	се олакшава учење и дељење најбољих пракси међу корисницима на истом нивоу.			инвеститора, cost-benefit анализа инвестиционих подстицаја) размењени преко ове регионалне платформе за дијалог.  Објављена база подстицаја за инвестиције на регионалном порталу ( <a href="http://www.investinsee.com">www.investinsee.com</a> )	политику и промовисање инвестиција	анализу, примену међународних добрих пракси, материјале за обуку, итд.
	6.3.3 Proceniti potrebe za obukom u vezi sa politikom doделе подстицаја и административним пословима везаним за њих, као и добрим праксама, и учествовати у програмима обуке, радионицама, семинарима.	Јун 2019. године	РАС / Министарство привреде	Списак неопходних обука за изградњу капацитета који се могу реализовати на регионалној основи.  Заједничке обуке, радионице, семинари, итд, на основу идентификованих недостатака у знањима који се односе на доделу и праћење подстицаја и њихову евалуацију, анализу трошкова и користи и најбоље праксе.	RCC / Група Светске банке – Тим Светске банке за Инвестициону политику и промовисање инвестиција	Овај списак ће се користити као улазни податак за развијање регионалне анализе потреба за обуком / изградњом капацитета заједно са информацијама које пружају друге економије учеснице из овог региона.  На основу ове процене, RCC ће, уз подршку Групе Светске банке – пројекта Светске банке Инвестициона политика и промоција инвестиција (WB IPP), саставити скуп потенцијалних модула за обуку од заједничког интереса. Утврђивање одговарајућих пружалаца обуке и стварно спровођење модула обуке зависиће од расположивости средстава.

<p>6.4 Систематично евалуирати подстицаје како би се оценила њихова делотворност у вези са трошковима и користима.</p>	<p>6.4.1 Применити методе праћења и евалуације на програме инвестиционих подстицаја како би се обезбедило задовољење циљева и остварила корист за привреду.</p>	<p>Децембар 2019. године</p>	<p>Министарство привреде</p>	<p>Прецизирани критеријуми допуштености за све програме подстицаја.</p> <p>Успостављање јасних веза између програма подстицаја и специфичних секторских политика.</p> <p>Примена одговарајућег система за праћење и евалуацију на сваку подстицајну меру.</p> <p>Прикупљање неопходних података како би се омогућила веродостојна евалуација.</p> <p>Резултати који су јавно доступни.</p>	<p>Група Светске банке – Тим Светске банке за Инвестициону политику и промовисање инвестиција</p>	
	<p>6.4.2 Континуирано учествовати у изради анализе трошкова и користи програма подстицаја за инвестиције како би се пружиле информације о резултатима програма доделе подстицаја.</p>	<p>Децембар 2019. године</p>	<p>Министарство привреде</p>	<p>Усвајање одговарајуће методологије како би се делотворно евалуирали трошкови расхода на подстицаје наспрам користи које се њима остварују.</p>	<p>Група Светске банке – Тим Светске банке за Инвестициону политику и промовисање инвестиција</p>	

## ПРИЛОГ

## Додатни опис одабраних мера из Акционог плана за инвестициону реформу

### ОПЕРАТИВНА АКТИВНОСТ 1.1.3.

Анализа раскорака за улазак инвестиција ће укључивати свеобухватни преглед прописа, а којима треба утврдити законска ограничења за улазак и успостављање страних директних инвестиција. Овом активношћу се остварује неколико циљева, то:

1) повећава се транспарентност за стране инвеститоре кроз поједностављивање приступа информацијама - ажурирани попис законских препрека за улазак инвестиција који пружа једствен извор у коме се наводе ограничења, чиме се олакшава процес одлучивања за потенцијалне инвеститоре и за инвеститоре који су већ присутни и који желе да прошире постојеће пословне делатности у Републици Србији;

2) пружа се јасна слика о постојећем нивоу рестриктивности и помаже се у формулисању инвестиционе политике. Овај преглед прописа омогућава сагледавање постојећих правних препрека за улазак инвестиција, те олакшава анализу да ли постојећи ниво рестриктивности одражава жељену инвестициону политику, односно пружа основу за потенцијалне реформе;

3) добијају се смернице за израду анекса будућих међународних споразума о инвестицијама у којима се наводи списак неусаглашених мера (NCM)<sup>5</sup>;

4) олакшава се процес приступања Европској унији - израђен свеобухватан списак законских препрека за улазак инвестиција помаже у усаглашавању са захтевима из Поглавља 3 правних тековина Европске уније што у крајњем исходу доводи до испуњења критеријума за приступање.

### Област примене анализе у материјалном погледу

Област примене анализе у материјалном погледу укључује следећа начела, и то:

1) забрана дискриминације<sup>6</sup> - обезбеђивање да ниједна привреда, кроз законске прописе, нити непосредно, нити посредно, не врши дискриминацију у корист сопствених инвеститора нити у корист било које иностране привреде у односу на друге стране привреде<sup>7</sup>;

2) поједностављење законодавних и административних процедура - поређење са чланицама Европске уније и/или државама/економијама са повољнијим инвестиционим процедурама;

3) захтеве у погледу учинка - предвидети да ниједна привреда не захтева од страних инвеститора да задовоље одређене прецизиране циљеве у погледу њихових учинака у привреди земљи домаћина.

<sup>5</sup> Међународни споразуми о инвестицијама у којима се користи приступ негативног списка обично укључују, у виду анекса, списак свих закона и правних прописа који представљају препреке за стране инвеститоре који нису у складу са општим обавезама из датог међународног споразума о инвестицијама. Ове препреке се називају неусаглашеним мерама. Привреде као што су САД, Канада или Јапан користе приступ негативног списка у међународним споразумима о инвестицијама које закључују, што захтева састављање додатка са неусаглашеним мерама.

<sup>6</sup> У међународним споразумима о инвестицијама, забрана дискриминације је гарантована као национални третман (НТ), којим се обезбеђује да ниједна привреда не врши дискриминацију у корист сопствених инвеститора, и третман најповлашћеније нације (НПН), којим се обезбеђује да ниједна привреда не врши дискриминацију у корист једне стране привреде над осталим страним привредама.

<sup>7</sup> Овим се искључује дискриминација на основу чињенице да се инвеститорима из различитих економија могу доделити различита права или гаранције због постојања међународних споразума о инвестицијама, али је она ограничена на дискриминацију кроз домаће законе или правне прописе.



Сви случајеви у којима се одређеним законским прописом крши неко од претходно наведених начела, сматрају се законском препреком за улазак страних инвеститора, па их стога треба приказати у виду списка како би се повећала транспарентност. Ово не значи да такве законске прописе треба и нужно мењати или стављати ван снаге, јер могу садржати важне циљеве политике, па се у тим случајевима могу ревидирати у светлу тога да ли се датим прописом заиста постиже намеравани циљ.

Област примене анализе у материјалном погледу заснована је на основним гаранцијама које су уопштено предвиђене у међународним споразумима о инвестицијама (МСИ) регулисаним законским прописима којима се уређују инвестиције. То је слично анализи која се спроводи при изради такозваног додатка са неусаглашеним мерама (NCM)<sup>8</sup>, па се стога и списак који се добија као резултат анализе може користити за израду тог додатка кроз прилагођавање специфичним обавезама које је дата привреда преузела у том МСИ.

### Област обухвата анализе

У зависности од расположивих ресурса и капацитета у одређеној привреди, ову анализу је могуће спровести на различите начине. Ове могућности се разликују по томе да ли анализа укључује правне инструменте на нижим нивоима од националног нивоа (по дубини) и да ли укључује преглед хоризонталних законских прописа или је усмерена на одређене секторе (по ширини). Секторска анализа може бити корисна ако је, на пример, за неки одређени сектор прелиминарном анализом утврђено да је нарочито затворен или нетранспарентан, или ако су одређени сектори одабрани да буду сектори од стратешког значаја.

Важан фактор који утиче на то која је област обухвата анализе подесна за одређену привреду је доступност дигиталне, претраживе базе података којом су обухваћени сви релевантни закони и прописи. Постојање такве базе података у великој мери олакшава приступ релевантним законима и прописима и њихову идентификацију. Штавише, други фактор који утиче на област обухвата којим се делотворно може управљати је до које мере су ресурсна министарства и органи у датом сектору укључени и колико доприносе овом прегледу.

Списак, који је резултат ове анализе, и који би могао да буде у формату *Excel* документа, треба да укључује следеће области за сваку меру (као назнака):

#	Сектор	Конкретна начела	Мере	Опис
1	Грађевинске услуге	Забрана дискриминације	Уредба Владе X	Максимално власништво над страним капиталом од 49%

1) Сектор - привредни сектор на који се мера примењује. Сектори би се могли класификовати према међународним класификацијама, на пример, према Међународној стандардној индустријској класификацији свих привредних активности (ISIC)<sup>9</sup>, или према некој националној класификацији;

2) Конкретна начела - начела која су некомпатибилна са мером укљученом у списак;

3) Мера - закон или пропис који је или би могао бити некомпатибилан са датим начелом;

4) Опис - објашњење због чега је наведена мера некомпатибилна са датим начелом.

<sup>8</sup> Међународни споразуми о инвестицијама у којима се користи приступ негативног списка обично укључују, у виду анекса, списак свих закона и правних прописа који представљају препреке за стране инвеститоре који нису у складу са општим обавезама из датог међународног споразума о инвестицијама. Ове препреке се називају неусаглашеним мерама. Привреде као што су САД, Канада или Јапан користе приступ негативног списка у међународним споразумима о инвестицијама које закључују, што захтева састављање додатка са неусаглашеним мерама.

<sup>9</sup> Видети Међународни стандард индустријске класификације свих привредних активности (ISIC) 4. ревизија, Уједињене нације, Њујорк, 2008, линк: [https://unstats.un.org/unsd/publication/seriesM/seriesm\\_4rev4e.pdf](https://unstats.un.org/unsd/publication/seriesM/seriesm_4rev4e.pdf)

Излазним резултатом у облику *Excel* документа би се омогућила примена функције разврставања или коришћење функције филтера, па тиме и олакшало његово коришћење за различите намене, као што је израда додатка са неусаглашеним мерама за неки МСИ, или за поређење ограничења у одређеним секторима са другим привредама ЗББ.

### ОПЕРАТИВНА АКТИВНОСТ 2.1.3

Процедуре за успостављање пословања привредних субјеката које треба објавити на сајту „Инвестирајте у ЈИЕ” између осталог укључују и:

- процедуре за регистрацију привредних субјеката за различите врсте пословних ентитета (ортачко друштво, друштво са ограниченом одговорношћу, акционарско друштво, предузетничка радња, огранци, представништва, итд.);
- претходна регистрација (потврда назива, резервисање назива);
- врсте пореза (порез на додату вредност, порез на добит, порези и доприноси за запослене, итд);
- процедуре у локалним самоуправама;
- упис права својине (провера постојања заложних права, плаћање пореза на имовину, пријава власништва);
- добивање прикључка за електричну енергију (одобрења, дозволе, инспекције, обавештења, уговори о снабдевању);
- отварање банковног рачуна;
- пријављивање запослених (социјално осигурање, здравствена заштита),
- прибављање свих осталих лиценци или дозвола које су специфичне за одређене секторе.

За сваку процедуру треба пружити следеће детаљне информације, и то:

- институције укључене у дату процедуру, и начин њиховог учешћа;
- излазни документи који су резултат успешног обављања процедуре;
- неопходни документи за процедуру;
- процењени трошкови за процедуру;
- процена укупног трајања процедуре;
- закони којима се оправдава процедура,
- све додатне корисне информације.

### ОПЕРАТИВНА АКТИВНОСТ 2.2.1.

Захтеви у погледу регистрације привредних субјеката који ће бити поређени укључују:

- 1) могући облици пословних ентитета, као и посебни захтеви за њих и кораци при њиховој регистрацији;
- 2) висина накнада за регистрацију;
- 3) повезани поступци код јавних бележника;
- 4) минимални захтеви у погледу капитала,
- 5) неопходност прибављања специфичних дозвола или потврда (област заштите животне средине, здравља),
- б) подношење докумената.

### ОПЕРАТИВНА АКТИВНОСТ 3.1.1.

Област анализе чине следеће клаузуле из међународног споразума о инвестицијама, и то:

- 1) Обим примене МСИ
  - област примене пре пословног настањивања наспрам после пословног настањивања,
  - дефиниција инвестиције,
  - дефиниција инвеститора,

- клаузула о ускраћивању погодности,
- временски обухват.

## 2) Стандарди третмана

- третман нације,
- третман најповлашћеније нације,
- минимални стандард третмана,
- експропријација,
- заштита од штрајка,
- пренос средстава.

## 3) Више руководство

## 4) Захтеви у погледу учинка

## 5) Равнотежа између заштите инвестиција и уређивања јавне политике

- изузеци и ограничења,
- упућивање на право уређивања,
- здравље и животна средина,
- стандарди у области рада,
- корпоративна друштвена одговорност,
- корупција.

## 6) Транспарентност

## 7) Решавање спорова

- између држава,
- решавање спорова између инвеститора и држава (*ISDS*).

## 8) Остале клаузуле

- клаузула о суброгацији,
- клаузула о непостојању изузећа,
- кровна клаузула,
- клаузуле о временском ограничењу важења.

### ОПЕРАТИВНА АКТИВНОСТ 3.2.1.

Овом анализом обухваћено је следеће:

- дефинисање инвестиције/инвеститора,
- пружање поштеног и једнаког поступања,
- могућност и лакоћа преноса средстава,
- средства за решавање спорова која су расположива у Републици Србији.

### ОПЕРАТИВНА АКТИВНОСТ 4.1.1.

Наведена активност подразумева следеће:

- идентификовање профила притужби инвеститора;
- утицај притужби на инвеститоре;
- постојећи механизми за решавање притужби;
- институционална и правна анализа којом су обухваћене надлежности релевантних институција и правни оквир за инвестиције и спорове;
- идентификовање правних измена које могу бити потребне за успостављање и операционализацију механизма за управљање притужбама.

Наведена анализа служи као основа за развијање препорука за одговарајући механизам подношења притужби, који је део правног система у Републици Србији. Ове препоруке треба додатно потврдити кроз процес консултација са заинтересованим странама из јавног и приватног сектора.

---